

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DƯƠNG VĂN HÒA

**QUẢN LÝ DỰ ÁN CẤP NƯỚC NÔNG THÔN THUỘC
CHƯƠNG TRÌNH “MỞ RỘNG QUY MÔ VỆ SINH
VÀ NƯỚC SẠCH NÔNG THÔN DỰA TRÊN
KẾT QUẢ” Ở TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DƯƠNG VĂN HÒA

**QUẢN LÝ DỰ ÁN CẤP NƯỚC NÔNG THÔN THUỘC CHƯƠNG
TRÌNH “MỞ RỘNG QUY MÔ VỆ SINH VÀ NƯỚC SẠCH NÔNG
THÔN DỰA TRÊN KẾT QUẢ” Ở TỈNH PHÚ THỌ**

Ngành: Quản lý Kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN CHÍ THIỆN

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, xác thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào khác.

Tôi xin chịu mọi trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

Phú Thọ, ngày 12 tháng 02 năm 2019

Tác giả luận văn

Dương Văn Hòa

LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian học tập và nghiên cứu tại lớp Cao học Quản lý kinh tế, Trường Đại học Kinh tế & QTKD - Đại học Thái Nguyên, tôi đã được đào tạo và tích lũy nhiều kiến thức thiết thực cho bản thân cũng như phục vụ công việc. Đặc biệt là thời gian thực hiện đề tài: “***Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ.*** Tôi xin bày tỏ lòng tri ân tới các Thầy, Cô trong Ban giám hiệu, Phòng Đào tạo, Khoa Quản lý - Luật Kinh tế, Trường Đại học Kinh tế & QTKD thuộc Đại học Thái Nguyên; Chi cục Thủy lợi của Sở nông nghiệp & PTNT tỉnh Phú Thọ đã tận tình hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong học tập, nghiên cứu và làm luận văn.

Đặc biệt tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến giảng viên hướng dẫn **PGS.TS. Trần Chí Thiện**, đã dành nhiều thời gian và công sức hướng dẫn tôi thực hiện và hoàn thành luận văn này.

Mặc dù bản thân đã cố gắng, song với kiến thức còn hạn chế và thời gian có hạn, luận văn chắc chắn không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tôi rất mong nhận được sự chỉ bảo của Quý Thầy, Cô, sự góp ý của bạn bè và đồng nghiệp nhằm bổ sung hoàn thiện luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn!

Phú Thọ, ngày 12 tháng 02 năm 2019

Tác giả luận văn

Dương Văn Hòa

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CỤM TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG SỐ LIỆU	viii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
2.1. Mục tiêu chung.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	2
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	2
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp của luận văn	3
4.1. Đóng góp về lý luận	3
4.2. Đóng góp về thực tiễn	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ DỰ	
 ÁN ĐẦU TƯ CẤP NƯỚC NÔNG THÔN Ở CẤP TỈNH.....	5
1.1. Lý luận về quản lý dự án đầu tư xây dựng hệ thống cấp nước sinh hoạt nông thôn ở cấp tỉnh	5
1.1.1. Những vấn đề cơ bản về dự án đầu tư.....	5
Khái niệm và phân loại vốn đầu tư.	9
1.1.2. Quản lý dự án đầu tư cấp nước nông thôn	10
1.1.3. Nội dung Quản lý dự án đầu tư cấp nước nông thôn	15
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ	21

1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về Quản lý dự án đầu tư xây dựng hệ thống cấp nước sinh hoạt ở cấp tỉnh.....	25
1.2.1. Kinh nghiệm Quản lý dự án đầu tư xây dựng hệ thống cấp nước sinh hoạt ở cấp tỉnh	25
1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với công tác Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ	27
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	29
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	29
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	32
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	33
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tổng quan về Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở Phú Thọ	33
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh thực trạng quản lý dự án “Hệ thống cấp nước sinh hoạt cho các xã Lương Lỗ, Đỗ Sơn và Đỗ Xuyên, huyện Thanh Ba”	33
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu phản ánh các nhân tố ảnh hưởng đến công tác Quản lý dự án "Đầu tư cấp nước nông thôn"	34
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ DỰ ÁN CẤP NƯỚC NÔNG THÔN THUỘC CHƯƠNG TRÌNH “MỞ RỘNG QUY MÔ VỆ SINH VÀ NƯỚC SẠCH NÔNG THÔN DỰA TRÊN KẾT QUẢ” Ở TỈNH PHÚ THỌ.....	35
3.1. Tổng quan về Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở Phú Thọ.....	35
3.1.1. Khái quát chung về chương trình (Về Chương trình có nhiều hợp phần khác nhau, trong giới hạn đề tài có hạn xin phép giới thiệu riêng về Hợp phần cấp nước nông thôn).....	35
3.1.2. Giới thiệu tổng quan chung Chương trình tại tỉnh Phú Thọ	37
3.1.3. Cơ cấu tổ chức và Chức năng, nhiệm vụ của các bộ phận triển khai thực hiện tại tỉnh Phú Thọ.	38

3.2. Phân tích thực trạng Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình:	
3.2.1. Đơn vị quản lý, triển khai thực hiện dự án là Ban quản lý dự án Thủy lợi, Nước sinh hoạt và VSMT nông thôn.	40
3.2.2. Giới thiệu về dự án:.....	42
3.2.3. Cơ chế tài chính của dự án: Hệ thống cấp nước sinh hoạt các xã: Lương Lễ,	
3.2.4. Quản lý, lập thẩm định, phê duyệt Chủ trương đầu tư và triển khai lập dự án, phê duyệt dự án, lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình.	44
3.2.5 Quản lý thẩm định và phê duyệt dự án	46
3.2.6. Quản lý lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công thi công	48
3.2.7. Quản lý chất lượng công trình.....	51
3.2.8. Quản lý chi phí thực hiện dự án	56
3.2.9. Quản lý tiến độ thi công xây dựng công trình.....	59
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ	61
3.3.1. Hệ thống văn bản qui phạm pháp luật về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.....	61
3.3.2. Năng lực của đội ngũ cán bộ quản lý	63
3.3.3. Các phương tiện kỹ thuật phục vụ hoạt động quản lý	66
3.3.4. Sự ủng hộ của các cấp quản lý.....	68
3.3.5. Thông tin liên lạc	70
3.4. Đánh giá chung về Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ	72
3.4.1. Ưu điểm.....	72
3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân	73
3.4.3. Những vấn đề cần tiếp tục hoàn thiện trong Quản lý dự án đầu tư cấp nước nông thôn	75
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ DỰ ÁN CẤP NƯỚC NÔNG THÔN THUỘC CHƯƠNG TRÌNH “MỞ RỘNG QUY MÔ	76

4.1. Phương hướng, mục tiêu Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ	76
4.1.1. Phương hướng	76
4.1.2. Mục tiêu	77
4.2. Giải pháp hoàn thiện Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình: “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ	78
4.2.1. Giải pháp 1: Giải pháp nâng cao chất lượng công tác khảo sát, lập, thẩm tra và phê duyệt thiết kế - dự toán	78
4.2.2. Giải pháp 2: Giải pháp tăng cường chất lượng công tác tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà thầu.....	79
4.2.3. Giải pháp 3: Giải pháp nâng cao hoạt động quản lý chi phí dự án	80
4.2.4. Giải pháp 4: Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chất lượng công trình.....	81
4.2.5. Giải pháp 5: Giải pháp tăng cường áp dụng các phương tiện kỹ thuật vào Quản lý dự án	84
4.3. Kiến nghị.....	85
4.3.1. Đối với Bộ Kế hoạch và Đầu tư.....	85
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Phú Thọ	86
4.3.3. Đối với ban Quản lý dự án cấp xã.....	86
4.3.4. Đối với các nhà thầu.....	86
4.3.5. Đối với người dân	87
KẾT LUẬN	88
TÀI LIỆU THAM KHẢO	90
PHIẾU KHẢO SÁT 1: Điều tra nhà thầu	100
PHỤ LỤC.....	105

DANH MỤC CỤM TỪ VIẾT TẮT

STT	DẠNG VIẾT TẮT	DẠNG ĐẦY ĐỦ
1	CTMTQG	Chương trình mục tiêu quốc gia
2	NN & PTNT	Nông nghiệp và phát triển nông thôn
3	UBND	Ủy ban nhân dân
4	VSMT	Vệ sinh môi trường
5	WB	World bank – Ngân hàng thế giới
6	Dự án cấp nước nông thôn	Hệ thống cấp nước sinh hoạt nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ

DANH MỤC BẢNG SỐ LIỆU

Bảng 2.1. Số lượng mẫu điều tra.....	31
Bảng 2.2. Mức đánh giá và mức ý nghĩa của thang đo Likert.....	31
Bảng 3. 1. Công tác quản lý lập, thẩm định, phê duyệt triển khai lập dự án, lập thiết kế bản vẽ thi công và tổng dự toán	47
Bảng 3. 2. Tổng hợp kế hoạch lựa chọn nhà thầu.....	48
Bảng 3. 3. Công tác lựa chọn nhà thầu của dự án: Hệ thống cấp nước sinh hoạt cho các xã: Lương Lễ, Đỗ Sơn và Đỗ Xuyên - huyện Thanh Ba. 50	50
Bảng 3. 4. Kết quả về các hạng mục dự án: Hệ thống cấp nước sinh hoạt cho các xã: Lương Lễ, Đỗ Sơn và Đỗ Xuyên - huyện Thanh Ba.....	53
Bảng 3. 5. Đánh giá của cán bộ Ban Quản lý dự án và nhà thầu về chất lượng công trình	55
Bảng 3. 6. Kết quả về chi phí thực hiện dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt cho các xã: Lương lễ, Đỗ Sơn, Đỗ Xuyên, huyện Thanh Ba	57
Bảng 3. 7. Công tác quản lý chi phí thực hiện dự án ở tỉnh Phú Thọ.....	58
Bảng 3. 8. Kết quả chậm tiến độ của một số hạng mục thuộc Chương trình ở huyện Thanh Ba tỉnh Phú Thọ	60
Bảng 3. 9. Đánh giá về cơ chế chính sách Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ	62
Bảng 3. 10. Cơ cấu cán bộ thuộc ban Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ.....	63
Bảng 3. 11. Đánh giá năng lực Quản lý dự án của cán bộ Quản lý dự án cấp nước nông thôn thuộc Chương trình “Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả” ở tỉnh Phú Thọ.....	66
Bảng 3. 12. Phương tiện kỹ thuật phục vụ hoạt động Quản lý dự án tại chi cục Thủy lợi tỉnh Phú Thọ	67